

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Российский экономический университет
имени Г.В. Плеханова»

**ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ ДЛЯ
ПОСТУПАЮЩИХ НА ПРОГРАММЫ ПОДГОТОВКИ МАГИСТРОВ
ПО НАПРАВЛЕНИЮ «ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ»**

Структура вступительного испытания:

1. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ	2
2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ	6
3. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО.....	10

Москва 2025

1. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ

1.1 ЭВОЛЮЦИЯ ПРЕДМЕТА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТЕОРИИ

Предмет и задачи экономической теории. Методы исследования.

1.2 ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ВЫБОР

Экономические системы: сущность, основные проблемы, типы и модели.

Экономический выбор. Кривая производственных возможностей.

Альтернативные издержки.

1.3 РЫНОЧНЫЙ МЕХАНИЗМ

Рынок как экономическая категория. Структура и инфраструктура рынка. Рыночный механизм и его элементы: цена, спрос, предложение. Эластичность спроса и предложения.

Равновесная модель. равновесия. Государственное регулирование рынка товара и ценообразования.

1.4 ТЕОРИЯ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО ВЫБОРА

Теория потребительского поведения: кардиналистский(количественный) и ординалистский (порядковый) подходы. Формирование индивидуального и рыночного спроса. Бюджеты потребителей. Оценка благосостояния потребителя. Поведение рационального потребителя.

1.5 ТЕОРИЯ ПРОИЗВОДСТВА

Производственная функция. Эффективность производства. Краткосрочный и долгосрочный период производственной деятельности.

Динамика и минимизация производственных издержек. Определение экономически эффективного способа производства. Условия максимизации прибыли и минимизации издержек.

1.6 ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОНКУРЕНЦИЯ

Экономическая конкуренция: содержание и инструменты. Модели рынков:

совершенная конкуренция, монополистическая конкуренция, олигополия, монополия,

монопсония. Их отличительные особенности. Ценовая дискриминация.

1.7 РЫНОК ФАКТОРОВ ПРОИЗВОДСТВА

Особенности спроса и предложения ресурсов (капитала, труда, земельных ресурсов).

Эффекты дохода и замещения: соотношение между свободным и рабочим временем.

Эффективность труда. Влияние профсоюзов на рынок труда. Ценообразование на рынке ресурсов. Экономическая рента. Дисконтированная стоимость капитальных вложений

(инвестиций). Эффективность инвестиций.

1.8 ПРОВАЛЫ РЫНКА

Провалы рынка и объективная необходимость государственного регулирования.

Минимальные и максимальные границы государственного вмешательства.

Трансакционные издержки и теорема Коуза. Производство общественных благ.

Асимметрия информации на рынке. Экономические экстерналии.

1.9 ОСНОВНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ИХ ИЗМЕРЕНИЕ

Методология макроэкономического анализа.

Основные макроэкономические показатели. Виды, принципы и способы расчета ВВП.

1.10 СОВОКУПНЫЙ СПРОС И СОВОКУПНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Совокупный спрос и совокупное предложение, краткосрочное и долгосрочное макроэкономическое равновесие.

Экономический рост: сущность, эффективность и качество. Показатели и факторы экономического роста.

1.11 ЭКОНОМИЧЕСКАЯ НЕСТАБИЛЬНОСТЬ

Теории экономических циклов. Структура, причины и виды экономических циклов. Инструменты и эффективность антикризисной политики государства.

Рынок труда в классической, неоклассической и монетарной теориях. Структура трудоспособного населения. Разновидности безработицы. Экономические издержки безработицы. Закон Оукена. Экономическая политика государства в области занятости.

Инфляция. Виды и типы. Теория ожиданий. Экономические издержки инфляции. Её влияние на уровень жизни населения, перераспределение национального дохода, объём национального продукта. Кривая Филлипса. Кейнсианская антиинфляционная политика.

Монетарная программа.

1.12 КЕЙНСИАНСКАЯ МОДЕЛЬ РАСХОДОВ И ДОХОДОВ

Кейнсианская модель равновесия на товарном рынке (Крест Кейнса).

Компоненты совокупного спроса (планируемых расходов). Потребительские расходы. Сбережения.

Инвестиции. Взаимосвязь инвестиций и национального дохода. Парадокс бережливости. Мультипликационный эффект.

Мультипликатор инвестиций. Эффект вытеснения. Акселерация.

1.13 БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

Бюджетно-налоговая политика государства: сущность, виды, инструменты, эффективность. Дефицит и профицит государственного бюджета. Мультипликация государственных расходов, налогов и трансфертов. Сбалансированный бюджет. Мультипликатор сбалансированного бюджета. Государственный долг. Управление государственным долгом.

1.14 ДЕНЕЖНЫЙ РЫНОК

Теоретические модели спроса на деньги. Структура денежной массы и денежной базы. Принципы формирования и состав денежных агрегатов. Денежная и банковская мультипликации. Предложение денег. Равновесие на денежном рынке. Денежно-кредитная политика: сущность, виды, инструменты, эффективность.

1.15 РЫНОК ЦЕННЫХ БУМАГ И ЕГО РЕГУЛИРОВАНИЕ

Сущность, структура и функции рынка ценных бумаг. Экономическая роль рынка ценных бумаг. Инструменты рынка ценных бумаг. Курсы акций и облигаций. Вексель.

Организация и регулирование рынка ценных бумаг. Первичный и вторичный рынки ценных бумаг. Фондовая биржа. Биржевой и внебиржевой рынки ценных бумаг.

1.16 МЕЖДУНАРОДНАЯ ЭКОНОМИКА И ТЕОРИЯ МИРОВОЙ ТОРГОВЛИ

Закономерности развития мирового хозяйства и его особенности в эпоху глобализации.

Теории абсолютных (А.Смит) и относительных (Д. Рикардо) преимуществ в мировой торговле.

Концепция Э. Хекшера и Б.Олина. Парадокс В. Леонтьева.

Основные элементы торговой политики государства. Протекционизм и фритредерство.

Тарифные и нетарифные ограничения в мировой торговле.

1.17 ПЛАТЕЖНЫЙ БАЛАНС

Структура платежного баланса. Взаимосвязь счетов баланса.

1.18 ВАЛЮТНЫЙ КУРС

Теория паритета покупательной способности национальной валюты. Системы

валютного

курса. Курс валюты: номинальный и реальный. Фиксированный обменный курс. Свободн о плавающий(гибкий) обменный курс.

Рекомендуемая литература

Основные источники

1. Макроэкономика : Учебное пособие для студентов, обучающихся по специальностям 38.05.01 «Экономическая безопасность» и 38.05.02 «Таможенное дело» / Н. Р. Амирова, Е. В. Бурденко, О. А. Вакурова [и др.]. – Москва : Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, 2022. – 212 с. – ISBN 978-5-7307-1800-5. – EDN QXSQXB.

2. Макроэкономика: Учебник для студентов экономических вузов, обучающихся по направлению подготовки 38.03.01 "Экономика" / Л. И. Батудаева, Н. Е. Бондаренко, Е. В. Бурденко [и др.]. – 2-е издание, переработанное и дополненное. – Москва: Издательский Дом "Инфра-М", 2024. – 385 с.

3. Макроэкономика: учебник для бакалавриата и специалитета/ С. Ф. Серегина [и др.]; под редакцией С. Ф. Серегинной. — 4-е изд., исправл. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 477 с.

4. Микроэкономика : Учебник / Н. Е. Бондаренко, В. В. Громько, С. А. Ермолаев [и др.]. – Москва: Издательский Дом "Инфра-М", 2023. – 415 с. – (Высшее образование. Бакалавриат).

5. Микроэкономика: учебник / коллектив авторов; под ред. Е.В. Устюжаниной. - Москва: КНОРУС, 2022. – 218 с.

6. Мэнкью Н.Г. Микроэкономика / Н.Г. Мэнкью, М. Тейлор; Пер. с англ. Зверевич Т., -СПб.: Питер, 2019. - 688 с.

2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

2.1 Система государственного и муниципального управления.

Основные проблемные комплексы теории публичного управления. Уровни публичного управления: региональное и муниципальное. Кризис доверия современной системы государственного управления. Система государственного и муниципального управления, цели функционирования. Проблема эффективности системы государственного и муниципального управления. Формы правления, формы государственного устройства, политический режим. Основные парадигмы анализа сферы публичных интересов: бихевиоризм, психоанализ, теория рационального выбора, теория сетей, Soft-Power.

Управленческая мысль Древнего Востока, Греции и Рима, Средневековья Концепции публичного управления Н.Макиавелли и Нового времени. История представлений о публичном управлении России. Западники и славянофилы. Просвещенный абсолютизм и политический радикализм. Марксизм и большевизм. Русский либерализм и консерватизм об управлении.

Современная теория государственного и муниципального управления: школы и направления. Современная система государственного и муниципального управления: правовые, функциональные, структурные, процедурные компоненты управляющего воздействия/ Роль институтов публичной власти и распределение функций между ними.

Британская, американская, французская модели публичного управления.

Политическое управление: субъекты, функции, практики. Формы политического управления как способы распределения общего блага. Экономическая, социальная, культурная, демографическая политики.

Административное управление: субъекты, функции, практики. Государственное администрирование и его организационно-правовые формы.

Муниципальное управление: субъекты, функции, практики
Современное состояние муниципального управления. Основные тренды в развитии муниципального управления.

Административные реформы как механизм повышения эффективности государственного и муниципального управления /
Электронное правительство.

2.2 Государственная и муниципальная служба.

Принципы государственной гражданской службы. Взаимосвязь государственной гражданской службы с государственной службой иных видов, а также муниципальной службой.

Должности государственной гражданской службы и их классификация. Реестры должностей государственной гражданской службы. Классные чины и порядок их присвоения. Поступление на государственную и муниципальную службу. Служебный контракт. Оплата труда государственных и муниципальных служащих. Государственные гарантии. Формирование кадрового состава.

Правовой статус гражданского служащего, его основные права и обязанности. Запреты и ограничения на государственной гражданской службе. Требования к служебному поведению. Порядок предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

2.3 Государственная антикоррупционная политика.

Понятия «коррупция» и «противодействие коррупции». Правовая основа и принципы противодействия коррупции. Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции. Организационные основы противодействия коррупции. Меры по профилактике коррупции. Основные направления Российской Федерации по повышению

эффективности противодействия коррупции.

Понятие «конфликт интересов». Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов. Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции. Виды правонарушений коррупционной направленности. Ответственность физических и юридических лиц за коррупционные правонарушения.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА.

Нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СР РФ. 2020. № 11. Ст. 1416
2. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.
3. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.
4. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.
5. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228
6. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 26 (часть I). Ст. 3378
7. Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 52 (часть I). Ст. 8973
8. Указ Президента РФ от 09.06.2006 № 577 «О классных чинах федеральных государственных гражданских служащих Федеральной налоговой службы и ее территориальных органов» // СЗ РФ. 2006. № 24. Ст.

2585.

9. Указ Президента РФ от 31.12.2016 № 730 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 1995 г. N 854 «О некоторых социальных гарантиях лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы» и Указ Президента Российской Федерации от 19 сентября 2011 г. N 1205 «О ежемесячной доплате к пенсии гражданам Российской Федерации, замещавшим должности в аппарате Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России и в Секретариате Парламентского Собрания Союза Беларуси и России» // СЗ РФ. 2017. № 4. Ст. 632

10. Указ Президента РФ от 31.12.2005 № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» // СЗ РФ. 2006. № 1. Ст. 118.

Основная литература:

1. *Мухаев, Р. Т.* Система ГМУ: национальные модели : учебник для вузов / Р. Т. Мухаев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 573 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18978-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/555597>

2. Организационно-правовые основы государственной службы в России [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Зинчук Г.М., Братановский С.Н., Капитанец Ю.В.— Электрон. текстовые данные.— М.: Ай Пи Ар Медиа, 2024.— 127 с.— Режим доступа: <https://ipr-smart.ru/134533>.

3. Государственная антикоррупционная политика: учебник / Р. А. Абрамов, Р.Т. Мухаев, Л. А. Жигун ; под ред. Р. А. Абрамова, Р. Т. Мухаева [и др.]. — Москва: ИНФРАМ, 2023. — 429 с. — (Высшее образование: Специалитет). - ISBN 978-5- 16-016539-4. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1178160> (дата обращения: 15.11.2023). —

Режим доступа: по подписке.

Интернет-ресурсы:

1. www.gov.ru (Официальный сервер органов государственной власти Российской Федерации);
2. www.kremlin.ru (Официальный сайт Президента Российской Федерации);
3. www.duma.gov.ru (Официальный сайт Государственной Думы Российской Федерации)
4. www.council.gov.ru (Официальный сайт Совета Федерации Российской Федерации)
5. www.ksrf.ru (Официальный сайт Конституционного суда Российской Федерации).
6. <http://government.ru/> (Официальный сайт Правительства Российской Федерации).

3. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

3.1 Конституционное право России как отрасль национального права,

юридическая наука, учебная дисциплина.

Конституционное право России — отрасль публичного права и важнейшая отрасль национального права. Понятие, предмет отрасли конституционного права. Метод конституционного права (различные подходы).

Система конституционного права. Структура: подотрасли, институты, нормы.

Виды, структура, особенности конституционно-правовых норм.

Реализация норм конституционного права. Соотношение с принципами и нормами международного права. Субъекты и объекты конституционно-правовых отношений.

Конституционно-правовые отношения: понятие, виды, особенности.

Источники конституционного права: понятие, виды. Конституция — основной источник. Законы: федеральные (федеральные конституционные), о поправках к Конституции РФ, принятые на всероссийском референдуме. Регламенты палат Федерального Собрания РФ. Нормативные акты Президента РФ, Правительства РФ, иных федеральных органов государственной власти. Акты Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ. Внутригосударственные федеративные договоры. Декларации. Нормативно-правовые акты субъектов РФ, местного самоуправления, содержащие конституционно-правовые нормы. Международные договоры, общепризнанные принципы и нормы международного права. Уставы муниципальных образований.

Место и роль конституционного права в системе отраслей российского права. Тенденции развития конституционного права России.

Наука конституционного права: понятие, предмет, задачи. Методы науки: специально-юридический, сравнительно-правовой, историко-правовой, политико-правовой, социологический, статистический, системный и др.

Система науки конституционного права. Наука конституционного права: общее и особенное конституционное право. Место и роль российской науки конституционного права в системе юридических наук.

Развитие науки конституционного права в России: дореволюционный (до 1917 г.), советский, постсоветский периоды. Наука конституционного права в современной России: плюрализм идей, проблемы, тенденции развития.

Конституционное право России как учебная дисциплина.

а. Этапы конституционного развития России.

Периодизация конституционного развития России.

Дореволюционный (до 1917 г.) период: общая характеристика. Манифест 17 октября 1905 г. и Основные государственные законы 23 апреля 1906 г.

Организация государственной власти в Российской империи до февраля 1917 г. Конституционные реформы и проекты Временного правительства.

Конституционное развитие России в советский период (1917 -1990 гг.). Акты советской власти конституционного значения (конец 1917 — начало 1918 гг.). Конституции РСФСР 1918, 1925, 1937, 1978 гг.: порядок принятия, изменения, структура. Конституционные основы статуса граждан, организации государственной власти, политико-территориального устройства.

Конституционное развитие России в постсоветский период (1990 — декабрь 1993 гг.). Декларация о государственном суверенитете России. Конституция России 1978 г. (с изменениями на 1992 г.): порядок принятия, изменения, структура. Конституционные основы статуса граждан, организации государственной власти и политико-территориального устройства.

Порядок разработки и принятия Конституции РФ 1993 г.

Конституционные проекты. Конституционная комиссия и Конституционное совещание. Конституционный кризис. Всенародное голосование по проекту Конституции РФ 1993 г.: правовые основы, процедура, результаты. Вступление Конституции РФ в силу. Внесение поправок в Конституцию РФ в 2020 г.

3.3 Конституция РФ 1993 г.: сущность, функции, юридические свойства, форма.

Основы теории Конституции. Понятие и сущность конституции: различие в теоретических подходах. Конституция как конкретно-историческая, политическая и правовая категория.

Основные функции Конституции: учредительная, организационная, юридическая, политическая, идеологическая (мировоззренческая).

Классификация Конституции РФ: по способу принятия, изменения, форме, структуре документа, реальности и т.д.

Юридические свойства Конституции РФ 1993 г. Высшая юридическая сила. Верховенство в системе правовых актов РФ и субъектов РФ. Основной закон общества и государства. Юридическая база текущего законодательства. Особый порядок принятия. Особый порядок изменения. Прямое действие. Особый порядок правовой охраны. Структура Конституции Российской Федерации (1993 г.).

Изменение текста Конституции РФ: пересмотр, поправки, изменения ч.1 ст.65.

Соотношение Конституции РФ и основных законов (конституций, уставов) субъектов РФ, норм международного права.

Толкование Конституции РФ Конституционным Судом РФ.

3.4 Понятие, содержание и система основ конституционного строя Российской Федерации.

Понятие конституционного строя. Соотношение общественного, конституционного и государственного строя. Основы конституционного строя: понятие, содержание, классификация.

Конституционные основы политической системы России. Конституционные основы народного суверенитета и статуса человека и гражданина в России. Характеристики России как государства. Основы организации и функционирования государственной власти, местного самоуправления.

Конституционные основы экономической системы России. Рыночная экономика. Единство экономического пространства. Свободное перемещение товаров, услуг, финансовых средств. Свобода экономической деятельности. Поддержка конкуренции. Государственная, муниципальная, частная и иные формы собственности.

Конституционные основы социальной системы России. Социально-экономические отношения и институты (труд, собственность, предпринимательство), организация и деятельность общественных

объединений, воспитание, образование, наука, культура, семья. Статус общественных объединений.

Конституционные основы правовой системы России

Конституционная законность. Конституционная ответственность.

3.5 Конституционные характеристики Российского государства

Суверенное государство.

Демократическое государство.

Конституционное правовое государство.

Республиканская форма правления.

Социальное государство.

Светское государство.

Федеративное государство.

Государство со смешанной экономикой и многообразием форм собственности.

Государство с институтами местного самоуправления.

Государство идеологического многообразия.

3.6 Понятие, содержание, структура конституционно-правового статуса человека и гражданина в России.

Понятие и содержание правового статуса человека и гражданина.

Теоретические концепции прав человека. Международные документы о правах человека и гражданина и их реализация в Конституции Российской Федерации.

Права человека и права гражданина, права и свободы: соотношение понятий.

Структура конституционно-правового статуса: принципы правового статуса, гражданство РФ (принципы гражданства РФ, основания приобретения и прекращения, порядок решения вопросов российского

гражданства), права и свободы, обязанности, правовые гарантии реализации прав и свобод, юридическая ответственность.

Понятие и классификация конституционных прав и свобод: по содержанию, по способу реализации.

Личные права и свободы, их реализация и защита. Политические права и свободы. Право избирать, быть избранным, участвовать в референдуме. Право на мирные собрания и манифестации. Право обращений. Право на объединение. Равный доступ к государственной службе. Право участвовать в отправлении правосудия. Социально-экономические и культурные права и свободы. Трудовые права и свободы. Право на экономическую деятельность. Право частной собственности. Защита материнства, детства и семьи. Право на социальное обеспечение. Право на жилище. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Право на образование. Право на благоприятную окружающую среду. Свобода творчества. Право на участие в культурной жизни. Основные конституционные обязанности человека и гражданина.

Понятие правовых гарантий реализации прав и свобод. Внутригосударственные и международные гарантии. Судебная и административная защита.

Ограничения конституционных прав и свобод: основания, правовые формы. Особенности реализации прав граждан в период введения военного и чрезвычайного положений, иных специальных правовых режимов.

3.7 Гражданство России.

Гражданство Российской Федерации: понятие, нормативное регулирование. Принципы гражданства в России. Основания получения гражданства. Способы, порядок, условия приобретения российского гражданства на общих основаниях. Получение гражданства для отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства. Получение гражданства в исключительном порядке. Признание гражданства РФ. Гражданство детей. Иные способы получения российского гражданства.

Прекращение гражданства и выход из гражданства. Производство по делам о гражданстве в РФ.

3.8 Основы правового статуса иностранцев и лиц без гражданства в России.

Правовое регулирование статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в России. Порядок въезда в РФ и выезда из РФ. Ограничения в политических правах и свободах, отдельных видах деятельности.

Правовой статус беженцев.

Правовой статус вынужденных переселенцев.

Институт временного и политического убежища в российском законодательстве. Миграционная политика в Российской Федерации: понятие, цели, задачи, принципы осуществления. Концепция правовой политики в Российской Федерации до 2025 года.

3.9 Этапы эволюции российского федерализма.

Содержание и правовое закрепление российского федерализма.

Федерализм в советской России. Субъектный состав и статус субъектов РСФСР.

Федерализм в постсоветской России (постсоветский период — 1990 — декабрь 1993 г.)

Федеративный договор от 31 марта 1992 г.: понятие, структура, содержание. Субъектный состав и статус субъектов РФ по Конституции РФ 1993 г. Изменение субъектного состава РФ в 2022 году.

3.10 Конституционно-правовой статус России как Федерации.

Россия — федеративное государство. Конституционные принципы построения Федерации в России: государственная целостность, единство

системы государственной власти, разделение властей, разграничение предметов ведения и полномочий, самоопределение народов в пределах РФ, равноправие субъектов РФ, конституционный характер федерации.

Конституционные признаки России как федерации.

Субъектный состав и территория Российской Федерации. Порядок изменения территории России.

Предметы ведения Российской Федерации, предметы совместного ведения РФ и субъектов РФ, предметы ведения субъектов РФ. Конституционные принципы, процедура и практика разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами. Способы разграничения полномочий между федеральными и региональными (субъектов РФ) органами государственной власти: конституционный, законодательный, договорной. Договоры и соглашения между органами государственной власти Федерации и субъектов. Конституционные гарантии целостности Российской Федерации и соблюдения (обеспечения) прав ее субъектов. Конституционные процедуры разрешения споров. Институт федерального принуждения.

Решения Конституционного Суда РФ по вопросам развития федеративных отношений.

3.11 Конституционно-правовой статус субъекта РФ.

Юридическая природа субъекта РФ как политико-территориального образования. Понятие, содержание и структура статуса субъекта РФ. Признаки субъекта РФ. Права субъекта РФ во взаимоотношениях с Федерацией. Гарантии прав субъекта РФ. Обязанности и ответственность субъекта РФ. Соотношение правовых систем федерации и субъектов РФ. Создание федеральных территорий в составе России.

Полномочия субъекта РФ как участника международных отношений.

Национальный фактор в федеративном устройстве Российской Федерации.

Российская Федерация — член Содружества Независимых Государств.
Изменение конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации.

Образование, прием в состав России нового субъекта РФ.

Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации.

3.12 Избирательная система России.

Реализация принципа народовластия через формы непосредственной и представительной демократии. Народное голосование: выборы, референдум. Выборы: понятие, виды, функции.

Избирательная система: понятие, структура. Избирательная система, избирательное право, избирательный процесс: соотношение категорий.

Избирательное право Российской Федерации — подотрасль конституционного права. Объективное избирательное право. Субъективное избирательное право: активное и пассивное избирательное право.

Принципы субъективного избирательного права в России.

Избирательные цензы (квалификации).

Равное избирательное право. Избирательные округа. Нормы представительства.

Прямые выборы.

Тайное голосование.

Свободные выборы. Абсентеизм, способы его преодоления.

Личное голосование.

Избирательный процесс: понятие, стадии. Назначение выборов.

Регистрация избирателей. Образование избирательных округов, участков.

Формирование избирательных органов. Выдвижение и регистрация кандидатов, избирательных объединений. Политические партии в избирательном процессе. Голосование. Установление результатов выборов. Распределение мандатов.

Предвыборная агитация. Финансирование выборов. Контроль за соблюдением законодательства о выборах.

Избирательно-правовые споры. Ответственность за избирательные правонарушения.

Избирательная система (в узком смысле): понятие, виды. Мажоритарная и пропорциональная система. «Заградительный» барьер. Блокирование. Смешанная избирательная система. Общие принципы, этапы избрания федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления.

Институт референдума в Российской Федерации: понятие, социальное назначение, виды.

Всероссийский референдум. Инициатива проведения. Формула референдума. Процедура назначения референдума. Организация референдума. Определение результатов. Правовые последствия результатов референдума. Порядок принятия и изменения конституции. Референдумы в субъектах РФ. Местные референдумы.

3.13 Общая характеристика системы органов государственной власти в России.

Понятие государственной власти. Понятие и виды органов государственной власти в РФ. Принципы организации государственной власти. Система органов государственной власти в РФ. Система федеральных органов государственной власти. Система органов государственной власти

субъектов РФ. Соотношение и взаимодействие систем. Единая система органов исполнительной власти Федерации и субъектов РФ.

Федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ не входящие в систему «разделения» властей.

3.14 Конституционно-правовой статус Президента РФ.

Институт президентства в России: этапы эволюции.

Социальное предназначение и правовое положение Президента РФ в системе разделения государственной власти в России на законодательную, исполнительную и судебную.

Статус Президента РФ: понятие, функции, структура статуса.

Срок полномочий, требования к кандидату на должность Президента РФ. Порядок избрания и вступления в должность Президента РФ. Прекращение полномочий Президента РФ. Порядок отрешения от должности. Временное замещение должности. Система гарантий Президенту РФ, прекратившему исполнение своих полномочий.

Полномочия Президента РФ как главы государства во внутренней и внешней политике.

Президент РФ — гарант Конституции РФ.

Президент РФ гарант прав и свобод человека и гражданина.

Взаимоотношения главы государства с Федеральным Собранием РФ, Правительством РФ, федеральными судами, иными органами государственной власти Федерации и субъектов РФ. Послания Президента РФ.

Полномочия Президента Российской Федерации в сферах: обороны, безопасности; формирования органов государственной власти; законотворческой деятельности и др.

Правовые акты Президента России: виды, порядок разработки, согласования, официального опубликования, вступления в силу, прекращения действия.

Обеспечение деятельности Президента России. Администрация Президента: понятие, функции, структура, компетенция. Институт полномочных представителей Президента России: в федеральных округах, федеральных органах государственной власти, федеральных организациях и учреждениях, международных организациях и др. Федеральные округа: понятие, предназначение, состав.

Совет Безопасности: понятие, состав, полномочия, структура, процедура принятия решений, акты, аппарат.

Совещательные и консультативные органы при Президенте РФ: понятие, виды.

Статус Государственного Совета РФ.

Федеральные органы исполнительной власти, федеральные органы подведомственные Президенту РФ.

3.15 Конституционно-правовой статус парламента России.

Понятие и сущность законодательной и представительной власти.

Характерные черты законодательных органов и их роль в осуществлении государственной власти. Парламент России как высший орган законодательной и представительной власти в Российской Федерации. Место парламента в системе разделения властей. Функции парламента России. Структура парламента.

Совет Федерации: состав, порядок формирования, внутренняя организация: совет палаты, комитеты, комиссии. Предметы ведения. Регламент. Правовые акты.

Государственная Дума: состав, срок полномочий, порядок избрания депутатов. Предметы ведения. Внутренняя организация: Совет Думы, комитеты, комиссии, депутатские объединения. Регламент. Правовые акты. Прекращение полномочий Государственной Думы. Основания и процедура роспуска Государственной Думы, конституционные ограничения. Обеспечение деятельности палаты.

Конституционно-правовой статус депутатов Государственной Думы и сенаторов Совета Федерации. Свободный мандат: основные характеристики. Несовместимость должностей. Депутатский иммунитет. Депутатский индемнитет.

Процедура принятия федеральных законов в парламенте РФ: понятие, стадии. Законодательная инициатива. Принятие закона, одобрение закона, опубликование и вступление в силу. Отклонение и неодобрение закона: различные варианты решений участников законодательного процесса. Особенности принятия федеральных конституционных законов. Порядок опубликования и вступления в силу федеральных (федеральных конституционных) законов, актов палат Федерального Собрания РФ.

Финансовые полномочия Федерального Собрания.

Полномочия по формированию федеральных органов государственной власти.

Контрольные функции парламента России. Депутатские комиссии, депутатский запрос, «час правительства», парламентские слушания, парламентский запрос и др. Порядок организации парламентского расследования.

Взаимоотношения парламента с Президентом РФ, Правительством РФ, федеральными органами исполнительной власти, федеральными судами, органами государственной власти субъектов Федерации.

Международная деятельность парламента, межпарламентские объединения.

3.16 Конституционно-правовой статус Правительства РФ.

Социальное назначение Правительства. Правительство России в системе органов государственной власти. Компетенция и основные направления деятельности Правительства.

Состав Правительства. Президиум Правительства. Порядок формирования Правительства, процедуры назначения на должность Председателя Правительства, заместителей Председателя, федеральных министров.

Прекращение полномочий Правительства РФ. Институт отставки.

Конституционная ответственность Правительства.

Взаимоотношения Правительства с Президентом РФ, Федеральным Собранием РФ, федеральной судебной властью, органами исполнительной власти субъектов Федерации.

Институт представителей Правительства РФ.

Регламент Правительства.

Правовые акты: виды, порядок разработки, принятия, опубликования, вступления в силу, прекращения действия.

Статус Председателя Правительства и его заместителей. Аппарат Правительства. Органы, образуемые Правительством и при Правительстве: понятие, виды, полномочия.

Федеральные органы исполнительной власти: понятие, система, статус органов, порядок формирования, подчиненность, правовые акты.
Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.

Федеральные органы исполнительной власти, подведомственные Президенту РФ.

Федеральные органы исполнительной власти, подведомственные Правительству РФ.

3.17 Конституционно-правовые основы организации судебной власти в России.

Судебная власть: понятие, существенные признаки. Виды судебных органов, их место в системе органов государственной власти Федерации и субъектов. Конституционные принципы правосудия. Виды судопроизводств: конституционное, административное, гражданское, уголовное, арбитражное.

Судебная система Российской Федерации: федеральная судебная система и судебная система субъектов РФ.

Федеральная судебная система: Конституционный Суд РФ, федеральные суды общей юрисдикции.

Верховный Суд Российской Федерации: состав, процедура формирования, компетенция. Внутренняя организация: Пленум, Президиум, Коллегии. Судебный департамент при Верховном Суде РФ. Мировые судьи. Специализированные суды. Военные суды: понятие, система, порядок формирования, полномочия.

3.18 Статус Конституционного Суда РФ.

Конституционный контроль (надзор) в России: понятие, эволюция.

Функции Конституционного Суда РФ.

Конституционный Суд РФ в системе органов государственной власти.

Состав, процедура формирования, внутренняя структура. Компетенция Суда.

Конституционное судопроизводство. Особенности рассмотрения различных категорий дел.

Акты Конституционного Суда: виды, юридическая сила, порядок опубликования, вступления в силу, правовые последствия. Аппарат Конституционного Суда. Обеспечение деятельности Конституционного Суда.

Статус судьи Конституционного Суда РФ.

3.19 Конституционно-правовой статус судей в России.

Правовое положение судьи РФ. Требования к кандидату на должность судьи. Порядок назначения. Основания и процедура приостановления, прекращения полномочий. Институт отставки. Несменяемость, неприкосновенность, недопустимость вмешательства в деятельность судьи. Гарантии статуса. Органы судейского сообщества.

3.20 Конституционно-правовой статус прокуратуры в России.

Органы прокуратуры: понятие, социальное предназначение, правовое положение в системе органов государственной власти России.

Основные задачи и направления прокурорской деятельности.

Компетенция органов прокуратуры.

Система органов прокуратуры в РФ. Генеральный прокурор РФ. Генеральная прокуратура РФ. Прокуроры субъектов РФ. Территориальные прокуратуры. Специализированные прокуратуры. Военная прокуратура. Правовые акты прокуроров в порядке осуществления надзора.

3.21 Конституционно-правовые основы организации государственной власти в субъектах РФ.

Конституционные принципы организации государственной власти в субъектах РФ. Законодательные органы государственной власти субъектов Федерации: общие принципы организации и деятельности.

Институт высшего должностного лица субъекта РФ (главы республики, губернатора и т.д.) в системе органов государственной власти субъектов РФ. Общие принципы организации, система, структура, компетенция органов государственной исполнительной власти. Мировые судьи.

Органы государственной власти субъектов РФ, не входящие в систему «разделения» властей.

3.22 Конституционно-правовые основы местного самоуправления.

Понятие и конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации. Основные функции и принципы местного самоуправления.

Федеральное и региональное (субъектов РФ) законодательство о местном самоуправлении. Полномочия органов государственной власти Федерации и субъектов в сфере местного самоуправления.

Порядок формирования органов местного самоуправления. Компетенция и территориальные основы местного самоуправления. Формы прямого волеизъявления граждан и другие способы осуществления местного самоуправления: референдум, выборы, сход, народная правотворческая инициатива, обращения и т.д.

Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.

Конституционно-правовые гарантии местного самоуправления.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Базовые учебники:

1. Нудненко Л.А. Конституционное право России: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2023.
2. Стрекозов В.Г. Конституционное право России: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2023.
3. Комкова Г.Н., Колесников Е.В., Липчанская М.А. Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2023.

Основная литература:

1. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов - 12-е изд., изм. и доп. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2023.
2. Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс: Учебное пособие. В 2-х т. Т. 2.. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2023.
3. Нарутто, С. В. Конституционное право России: учебник / С.В. Нарутто, Н.Е. Таева. — Москва: РИОР: ИНФРА-М, 2023.

Дополнительная литература:

1. Трунцевский Ю.В., Есяян А.К. Конституционно-правовые основы противодействия коррупции. Учебное пособие для вузов. М.: Юрайт, 2020. 481 с.
2. Чухвичев Д.В. Законодательная техника. Учебное пособие. - М.: Юнити, 2020. 495 с.
3. Антоненко Т. А., Милявская Ю. В., Смоленский М. Б. Конституционное право России в схемах и таблицах. М.: Феникс, 2018. 240 с.

4. Давтян В. Р., Кононенко Д. В. Конституционное (уставное) право субъектов Российской Федерации. Учебник. М.: Юрайт, 2017. 158 с.
5. Хабриева Т.Я. Конституционная реформа в современном мире: монография. М.: Наука РАН, 2016. 320 с.

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации принята 12 декабря 1993 года.
2. Всеобщая декларация прав человека. Нью-Йорк. 1948.
3. Международный Пакт о гражданских и политических правах. // БВС РФ. 1994. № 12.
4. Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах. // БВС РФ. 1994. № 12.
5. Устав ООН.
6. Международные конвенции и декларации о правах женщин и детей. Сборник универсальных и региональных международных документов. Сост. Корбут Л.В., Поленина С.В. - М.: НЦ Гарант, 1996.
7. Декларация прав и свобод человека и гражданина. Принята Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г.// ВСНД РСФСР и ВС РСФСР. 1991. №52. Ст. 1865.
8. Декларация о языках народов России от 25 октября 1991 г.// ВСНД РСФСР и ВС РСФСР. 1991. № 50. Ст. 1740.
9. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и свободах человека // СЗ РФ. 1999. № 13. Ст. 1489.
10. ФКЗ 2001 г. «О порядке принятия в РФ и образования в ее составе нового субъекта РФ» // СЗ РФ, 2001. № 52. Ст. 4824.
11. ФКЗ от 30.05.2001 г. «О чрезвычайном положении» // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2277, 2003. № 27. Ст. 2697.
12. ФКЗ от 30.01.2002 г. 2002 г. «О военном положении» // СЗ РФ. 2002. № 5. Ст. 375.

13. ФКЗ от 28.06.2004 г. «О референдуме РФ» // СЗ РФ. 2004. № 27. Ст.2710.
14. ФКЗ от 26.02.1997 г. «Об Уполномоченном по правам человека Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997 . № 9. Ст. 1011.
15. ФКЗ от 06.11.2020 «О Правительстве РФ» // СЗ РФ. 2020. № 45. Ст. 7061.
16. ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 1., 2001. № 51. Ст. 4825.
17. ФКЗ от 21.07.1994 г. «О Конституционном Суде РФ» // СЗ РФ. 1994. N 13. Ст.1447, 2001. № 7. Ст. 607, № 51. Ст. 4824., 2004. № 24. Ст. 2334.
18. ФЗ от 28.04.2023 «О гражданстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 2023. № 18. Ст. 3215.
19. ФЗ от 12.06.2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ». // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253., № 39. Ст. 3642, 2004. № 33. Ст. 3368.
20. ФЗ от 12.01.1996 г. «О некоммерческих организациях» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 145, 1998. № 48. Ст. 5849.
21. ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. N 29. Ст. 2757.
22. ФЗ «Об общественных объединениях» // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930; 1997. № 20. Ст. 2231, 1998 № 30. Ст. 3608 (с последующими изменениями)
23. ФЗ от 21.12.1994 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3684.
24. ФЗ от 21.12.2021 г. «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 52 (часть I). Ст. 8973.
25. ФЗ от 10.01. 2003. «О выборах Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 171.

26. ФЗ от 22.02. 2014 г. «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ». // СЗ РФ. 2014. № 8. Ст. 740.
27. ФЗ от 07.05.2013 г. «О парламентском контроле» // СЗ РФ. 2013. № 19. Ст. 2304.
28. ФЗ от 27.12.2005 г. «О парламентском расследовании» // СЗ РФ. 2006. № 1. Ст. 7.
29. ФЗ «О политических партиях» // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.
30. ФЗ от 10.07.2002 г. «О Центральном банке РФ (Банке России)» // СЗ РФ. 2002. № 28. Ст. 2790.
31. ФЗ от 22.12.2020 г. «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ». // СЗ РФ. 2020. № 52 (Ч. 1.) Ст. 8585.
32. ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания». // СЗ РФ. 1994. N 8. Ст. 801.
33. ФЗ «О прокуратуре РФ». // ВСНД РФ и ВС РФ. 1992. № 8. Ст. 366; СЗ РФ. 1995. № 47. ст. 4472; 1990. № 7. Ст. 878.
34. ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
35. Регламент Конституционного Суда РФ от 28.01.2021.

Интернет-ресурсы:

1. <http://www.allpravo.ru> (Информационно-образовательный юридический портал);
2. <http://www.lib.ua-ru.net> (Студенческая электронная библиотека ВЕДА).
3. www.gov.ru (Официальный сервер органов государственной власти Российской Федерации);
4. www.kremlin.ru (Официальный сайт Президента Российской Федерации);
5. www.duma.gov.ru (Официальный сайт Государственной Думы Российской Федерации)

6. www.council.gov.ru (Официальный сайт Совета Федерации Российской Федерации)
7. www.ksrf.ru (Официальный сайт Конституционного суда Российской Федерации).